



COMUNE DI CASTELLARANO

Provincia di Reggio Emilia

Ufficio contratti
Prot.251

Spett.le
ASSITECA BSA srl
Via Giardini 474/m
41126 Modena

via pec assitecabsa.mo@pec.it

**Oggetto: Gara per l'affidamento del servizio di consulenza e di brokeraggio assicurativo in favore del Comune di Castellarano .CIG 6034852569
RISCONTRO AD OSSERVAZIONI FORMULATE**

Si invia la presente in riscontro alla Vostra data 31/12/2014 assunta a protocollo dell'Ente al nr.18284 del 31/12/2014.

Contestando quando da Voi asserto, Si ritiene che con i criteri enunciati nel bando di gara in oggetto siano stati garantiti i principi di imparzialità e trasparenza dell'azione amministrativa nonché le prescrizioni comunitarie segnalate nella circolare Bonino del 1/03/2007.

L'attribuzione dei punteggi ad elementi attinenti alla capacità tecnica o all'esperienza professionale devono intendersi comunque riferiti al valore dell'offerta, alla modalità attraverso cui verrà prestato il servizio nella sua accezione più completa.

Detti criteri hanno infatti una diretta connessione con l'oggetto dell'appalto dal momento che contribuiscono a misurare il valore dello stesso, il contenuto della prestazione proposta nella sua globalità, una volta operata la preventiva selezione dell'offerente sulla base dei criteri di idoneità indicati nel bando di gara .

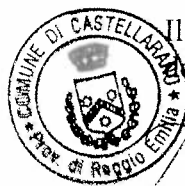
Criteri comunque coerenti con la dimensione finanziaria del servizio richiesto.

La circolare citata, infine, costituisce pur sempre un documento di "orientamento" nel rispetto dei principi e delle norme nazionali in tema di appalti pubblici che devono intendersi comunque rispettati

Per quanto sopra, si ritiene, conseguentemente, non doversi procedere a revisione della procedura di gara in oggetto.

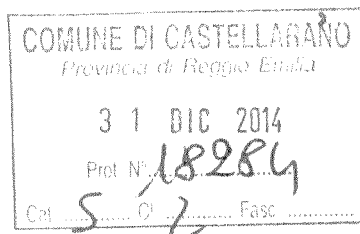
Distinti saluti.

Castellarano, li 8/01/2015



Il responsabile del procedimento
Dott. Agostino Tomi

Inviata per PEC: regov.castellarano@cert.poliscomuneamico.net



Spettabile
Comune di Castellarano
c.a. Responsabile Unico del Procedimento
Dott. Agostino Toni
c.a. Ufficio Segreteria/Contratti
Dott.ssa Alfonsina Bergonzini

Modena, 31 Dicembre 2014

**Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO IN FAVORE DEL COMUNE DI CASTELLARANO
CIG: 6034852569. OSSERVAZIONE.**

Gentilissimi,

in un’ottica collaborativa e non conflittuale, desideriamo esprimere le nostre perplessità in merito ad alcune delle prescrizioni contenute nella documentazione di gara, con particolare riferimento ai criteri di valutazione delle offerte.

Prescrizioni che per la scrivente, benchè in possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali previsti al punto 7.3 del disciplinare di gara, determinano la scelta di non di partecipare alla procedura stessa,.

Rileviamo, infatti, contrariamente a quanto previsto dalla dottrina e dalla giurisprudenza in materia, che i criteri di valutazione stabiliti dalla documentazione di gara danno rilevante importanza a elementi di carattere quantitativo, a discapito di quelli a carattere professionale e qualitativo.

Difatti, all’art. 13 del Disciplinare di gara “CRITERI DI AGGIUDICAZIONE E PUNTEGGI” è previsto:

La gara verrà aggiudicata secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art.83 del d.lgs 163/2006 assegnando un punteggio pari a 20 punti per l’offerta economica e 80 punti per l’offerta tecnica come dal presente articolo .

ASSITECA BSA srl

GRUPPO ASSITECA

Sede legale: via Giardini 474/M - 41126 Modena
Tel. 059.2915111 - Fax 059.2915181 - www.assiteca.it

Filiale: via Calcinaro 2085/9 - 47521 Cesena
Tel. 0547.632622 - Fax 0547.632911

Capitale sociale € 49.400,00 i.v. - R.E.A. MO 24864*
Reg. Imprese Modena/C.F. 0695442015* - P. IVA n. 0184730367
Iscritta al R.U.I. sezione B n. 163861 del 16/04/2007
AZIENDA CERTIFICATA ISO 9001:2008
Società soggetta alla direzione e al coordinamento di ASSITECA spa,
CONSULENTI CONFINDUSTRIA MODENA

In Italia: • Milano • Ancona • Bologna • Cagliari • Catania • Cesena
Conegliano Veneto (TV) • Firenze • Foggia • Genova • Lecco • Livorno
Manzano (UD) • Modena • Napoli • Pavia • Pescara • Prato • Piacenza
Roma • Salerno • Taranto • Torino • Varese • Verona • Vicenza

In Spagna: • Madrid • Barcellona • La Coruña • Siviglia

Nel mondo, partner di EDS RISO e Leckton Global Networks

Busta b) all'offerta tecnica "verrà attribuito punteggio massimo di punti 80 sulla base dei seguenti fattori ponderali:

b1) Premi complessivamente intermediati a favore di Enti Locali negli ultimi tre anni

	(massimo 10 punti)
Premi da €.2.000.00,00 a €.2.500.00,00	punti 05
Premi da €.2.500.01,00 a €.3.000.00,00	punti 08
Premi superiori a €.3.000.00,00	punti 10

b2) Numero <u>dei comuni</u> gestiti con mandato in corso	(massimo 25 punti)
da 6 fino a 30	punti 10
oltre 30 fino a 60	punti 15
oltre 60	punti 25

b3)Certificazione di qualità (massimo 5 punti).

Il punteggio sarà assegnato alle società in possesso della certificazione di qualità. (in caso di RTI la certificazione di qualità dovrà essere posseduta da tutte le ditte costituenti il raggruppamento)

b4) - <u>progetto operativo</u>	(punteggio max. 40 punti)
progetto: massimo punti 25	descritto in massimo 6 pagine
Servizi aggiuntivi max 10 punti	descritto in massimo 3 pagine
interfaccia con il Comune max 5 punti	descritto in massimo 1 pagina

E' evidente che oltre il 40% del punteggio attribuito al progetto tecnico è riferito esclusivamente ad elementi quantitativi.

A tal proposito, preme evidenziare che l'art.83 del D. Lgs.163/2006 chiarisce senza alcuna ombra di dubbio che i criteri per l'aggiudicazione delle gare devono avere per oggetto **esclusivamente l'offerta e non già il soggetto che la presenta** (differentemente da quanto disciplinato in materia di requisiti di ammissione alla gara).

La Stazione Appaltante, attribuendo una parte considerevole del punteggio (ribadiamo oltre il 40%) in considerazione dei soli parametri soggettivi: Premi intermediati, numero di comuni gestiti, ha operato una notevole commistione dei due piani, quello dell'ammissione e quello dell'aggiudicazione, che avrebbero dovuto rimanere nettamente distinti.

L'attribuzione del punteggio in ragione dei parametri su indicati è censurabile e censurato, anche di recente, dalla Giurisprudenza (ex multis: TAR Lazio, Roma, sez.III quater, 9328/2005; TAR Napoli, sez.I, 14 luglio 2006 n.7517; TAR Puglia, Lecce sez.II 21.3.2005 n. 1564; TAR Palermo sez.I 6.5.2004 n.809; TAR Campania, Napoli sez. II 16.4.2003 n.3897; Cons. di St. sez. V 16.4.2003 n. 1993) che in tale ambito ha statuito che: "l'attribuzione di punteggi in funzione di elementi soggettivi comporta

ASSITECA BSA srl

GRUPPO ASSITECA

Sede legale: via Giardini 474/M - 41126 Modena
Tel. 059.2915111 - Fax 059.2915181 - www.assiteca.it

Filiale: via Calcinaro 2085/9 - 47521 Cesena
Tel. 0547.632622 - Fax 0547.632911

Capitale sociale € 49.400.000 i.v. - R.E.A. MO 248641

Reg. Imprese Modena/C.F. 06954420151 - P. IVA n. 01841730357

Iscritta al R.U.I. sezione B n. 163861 del 16/04/2007

AZIENDA CERTIFICATA ISO 9001:2008

Società soggetta alla direzione e al coordinamento di ASSITECA spa

CONSULENTI CONFINDUSTRIA MODENA

In Italia: • Milano • Ancona • Bologna • Cagliari • Catania • Cesena
Conegliano Veneto (TV) • Firenze • Foggia • Genova • Lecco • Livorno
Menzano (UD) • Modena • Napoli • Pavia • Pescara • Prato • Piacenza
Roma • Salerno • Taranto • Torino • Varese • Verona • Vicenza

In Spagna: • Madrid • Barcellona • La Coruña • Siviglia

Nel mondo: partner di EOS RISQ e J. Gilman, Clouet Network

la violazione dei principi di trasparenza e controllabilità che costituiscono il fulcro della disciplina delle gare per l'affidamento degli appalti pubblici”.

Per Vostra opportuna conoscenza ed informazione, Vi segnaliamo che le suddette osservazioni sono state oggetto di una circolare della presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Comunitarie (circolare del 1° marzo 2007, che si invia in allegato), nella quale viene previsto espressamente:

“Per quanto riguarda, in particolare, l'aggiudicazione degli appalti di servizi, si è posto il problema dell'utilizzo, ai fini della valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di elementi attinenti all'esperienza o alla qualifica professionale e, in generale, alla capacità tecnica, economica o finanziaria del prestatore (es. curriculum, licenze o certificazioni di qualità ovvero servizi analoghi prestati in precedenza). Tali elementi, in quanto attinenti alla capacità del prestatore di eseguire i servizi oggetto dell'appalto, possono essere utilizzati unicamente ai fini della selezione dei concorrenti. E' nella fase di selezione, infatti, che l'amministrazione aggiudicatrice include i criteri che ritiene necessari al fine di accertare la capacità dell'offerente a provvedere al servizio in questione. Quindi, l'esperienza, la competenza, le referenze, i lavori già realizzati, le risorse disponibili sono elementi che possono essere utilizzati come criteri di selezione e non devono essere presi in considerazione nel momento di valutazione dell'offerta.

L'offerta deve, invece, essere valutata in base a criteri che hanno una diretta connessione con l'oggetto dell'appalto e che servono a misurare il valore, ciò che esclude che si possa fare riferimento alle qualità soggettive dell'offerente.”

Risulta evidente, pertanto, che i criteri richiamati non recepiscono quanto specificatamente prescritto dalla stessa Circolare.

Vi chiediamo, pertanto, di voler rivedere la procedura in oggetto prevedendo criteri di valutazione delle offerte tecniche maggiormente equi e, conformemente alla Legge, che tengano in dovuta considerazione la qualità dei servizi offerti.

Vogliamo, inoltre, ribadire che la presente segnalazione viene inviata a **scopo collaborativo**, al fine di segnalarVi che la suddetta selezione contrasta con i principi di imparzialità e trasparenza dell'azione amministrativa che caratterizzano anche al Vostro Istituto.

Certi di aver contribuito al buon andamento della selezione, restiamo in attesa di un Vostro cortese ed urgente riscontro e porgiamo i nostri più cordiali saluti.

Assiteca Bsa srl
il Legale Rappresentante
Ercole Fregni



ASSITECA BSA srl

Sede legale: via Giardini 474/M - 41126 Modena
Tel. 059.2915111 - Fax 059.2915181 - www.assiteca.it

Filiale: via Calcinaro 2085/9 - 47521 Cesena
Tel. 0547.632622 - Fax 0547.632911

Capitale sociale € 49.400.00 i.v. - R.E.A. MO 24864

Reg. Imprese Modena/C.F. 06854420151 - P. IVA n. 04841730367

Iscritta al R.U.I. sezione B n. 163861 del 18/04/2007

AZIENDA CERTIFICATA ISO 9001:2008

Società soggetta alla direzione e al coordinamento di ASSITECA spa
CONSULENTI CONFINDUSTRIA MODENA

GRUPPO ASSITECA

In Italia: • Milano • Ancona • Bologna • Cagliari • Catania • Cesena
Conegliano Veneto (TV) • Firenze • Foggia • Genova • Lecco • Livorno
Marzano (UD) • Modena • Napoli • Pavia • Pescara • Prato • Piacenza
Roma • Salerno • Taranto • Torino • Varese • Verona • Vicenza

In Spagna: • Madrid • Barcellona • La Coruña • Siviglia

Nei mondo: partner di EOS, RISC e Lockton Global Network